



# PROJETO

## “UMA MESA PARA OS AVÓS – APOIO DOMICILIÁRIO”

RELATÓRIO ANUAL DE AVALIAÇÃO DA EXECUÇÃO – 2023



CÂMARA MUNICIPAL  
DE  
COIMBRA

- Gabinete de Gerontologia e Envelhecimento Ativo -

## ÍNDICE

<b>1. ENQUADRAMENTO .....</b>	<b>3</b>
<b>2. PROJETO “UMA MESA PARA OS AVÓS – APOIO DOMICILIÁRIO” .....</b>	<b>4</b>
2.1. Critérios de Adesão .....	5
2.2. Procedimentos para Adesão, Suspensão ou Cessação .....	5
<b>3. AVALIAÇÃO DA EXECUÇÃO DO PROJETO “UMA MESA PARA OS AVÓS – APOIO DOMICILIÁRIO” .....</b>	<b>7</b>
3.1. Implementação Anual do Projeto - 2023 .....	7
3.2. Caracterização dos Beneficiários do Projeto - 2023.....	9
<b>4. EVOLUÇÃO DA IMPLEMENTAÇÃO DO PROJETO “UMA MESA PARA OS AVÓS – APOIO DOMICILIÁRIO” .....</b>	<b>14</b>
<b>5. CONSIDERAÇÕES FINAIS .....</b>	<b>18</b>

## 1. ENQUADRAMENTO

Considerando que alguma população sénior residente na Alta e Baixa da Cidade de Coimbra não tem acesso às refeições em períodos de fins de semana e feriados, dado que existem instituições com resposta social de Serviço de Apoio Domiciliário (SAD) que funcionam somente durante os dias úteis da semana ou quando funcionam este serviço tem um custo adicional à mensalidade, a Câmara Municipal de Coimbra, através do Gabinete de Gerontologia e Envelhecimento Ativo, tem em funcionamento o projeto “**Uma Mesa para os Avós – Apoio Domiciliário**”.

Este projeto tem como principal objetivo dar resposta a uma das necessidades básicas da população idosa, especialmente a mais carenciada, isolada e sem retaguarda familiar, através da distribuição de refeições ao domicílio durante os fins de semana e feriados, beneficiando pessoas adultas mais velhas residentes no centro urbano de Coimbra, abrangendo a União de Freguesias de Coimbra e uma parte da freguesia de Santo António dos Olivais.

À semelhança da avaliação da execução anual de outros programas/projetos em vigor na Câmara Municipal de Coimbra, implementados através do Gabinete de Gerontologia e Envelhecimento Ativo, surge a necessidade de apresentar o presente “**Relatório Anual de Avaliação da Execução – 2023**” do projeto “Uma Mesa para os Avós – Apoio Domiciliário”. Este relatório apresenta uma descrição detalhada do funcionamento do projeto, bem como uma análise quantitativa e qualitativa da sua implementação ao longo do ano de 2023.

## 2. PROJETO “UMA MESA PARA OS AVÓS – APOIO DOMICILIÁRIO”

O projeto “Uma Mesa para os Avós – Apoio Domiciliário”, implementado desde julho de 2006, é protocolado com a Fundação Sophia (anteriormente, designada Casa de Repouso de Coimbra), com sede na União de Freguesias de Coimbra, e tem atualmente capacidade para dar resposta até 45 pessoas adultas mais velhas.

Este projeto tem como principais objetivos a prevenção e a diminuição das situações de carência e desigualdade socioeconómica e a proteção dos grupos sociais mais vulneráveis, com especial enfoque na população idosa. O projeto funciona de forma totalmente gratuita, fornecendo uma refeição completa (almoço) aos sábados, domingos e feriados, entre as 11H30 e as 13H30, sendo entregue diretamente no domicílio dos seus beneficiários. Importa realçar que os beneficiários são indicados pela Autarquia e, posteriormente, apoiados e acompanhados pela Fundação Sophia, conforme Protocolo de Colaboração em vigor.

No âmbito do referido Protocolo de Colaboração celebrado cabe:

### 1. Ao **Município de Coimbra** a responsabilidade de:

- Proceder ao estudo socioeconómico da população idosa residente no Concelho de Coimbra que reúna os critérios a ter em consideração para adesão ao projeto;
- Garantir a igualdade de tratamento na seleção dos potenciais beneficiários do projeto, de acordo com os critérios que terão necessariamente a ter em conta:
  - A idade do munícipe;
  - O facto de viver só;
  - A ausência de retaguarda familiar e institucional;
  - O grau de independência e mobilidade reduzida;
  - A situação económico-financeira.
- Disponibilizar recursos financeiros até um valor máximo de 17.000,00€ anuais, por forma a dar cobertura aos encargos decorrentes do apoio social prestado, designadamente o apoio alimentar.

### 2. À **Fundação Sophia** a responsabilidade de:

- Assegurar o desenvolvimento da atividade;
- Prestar o apoio e acompanhamento das pessoas idosas indicadas pela Autarquia, incluindo o fornecimento de uma refeição completa (almoço) aos sábados, domingos e feriados.

## 2.1. CRITÉRIOS DE ADESÃO

A adesão ao projeto “Uma Mesa para os Avós – Apoio Domiciliário” é gratuita, no entanto é necessário que os potenciais beneficiários cumpram os seguintes critérios:

- Residir na Alta ou Baixa da Cidade de Coimbra;
- Ter idade igual ou superior a 65 anos;
- Residir só ou casal idoso ou irmãos idosos ou pais idosos com filhos com deficiência (*devidamente fundamentado*);
- Não possuir retaguarda familiar;
- Ter dificuldades de locomoção;
- Apresentar um rendimento mensal inferior ou igual à Remuneração Mínima Mensal Garantida (RMMG).

Caso os potenciais beneficiários não cumpram os critérios de adesão supramencionados, o/a técnico/a responsável pela dinamização do projeto deve elaborar uma informação social para ser apreciada pelo/a Vereador/a com o Pelouro da Ação Social da Câmara Municipal de Coimbra, por forma a que o mesmo possa ser considerado como situação de exceção no que concerne a este projeto.

## 2.2. PROCEDIMENTOS PARA ADESÃO, SUSPENSÃO OU CESSAÇÃO

A Câmara Municipal de Coimbra e/ou as entidades com intervenção específica na população idosa são responsáveis por sinalizarem os potenciais beneficiários interessados em aderir ao projeto “Uma Mesa para os Avós – Apoio Domiciliário”, desde que estes cumpram com os critérios de adesão supramencionados.

Após a sinalização, o/a técnico/a responsável pela dinamização do projeto comunica à direção técnica da Fundação Sophia a integração dos novos beneficiários, indicando os seguintes dados:

- Nome completo;
- Data de nascimento;
- N.º de Identificação Civil;
- N.º de Identificação da Segurança Social;
- Estado civil;
- Morada completa;
- Profissão;
- Contacto telefónico;

- Breve descrição da situação socioeconómica;
- Entidade de retaguarda.

De ressaltar que, caso o serviço necessite de ser suspenso ou cessado, o/a técnico/a responsável pela dinamização do projeto, a direção técnica da Fundação Sophia e a entidade de retaguarda do beneficiário devem articular entre si, indicando o motivo da suspensão ou cessação.

Por fim, deverá igualmente ser comunicada e articulada entre as partes interessadas qualquer alteração que comprometa o adequado funcionamento do projeto, designadamente a necessidade de atualização, remoção ou inserção de dados pessoais, especialmente contactos telefónicos do beneficiário e/ou da sua rede de suporte informal, moradas, entre outros.

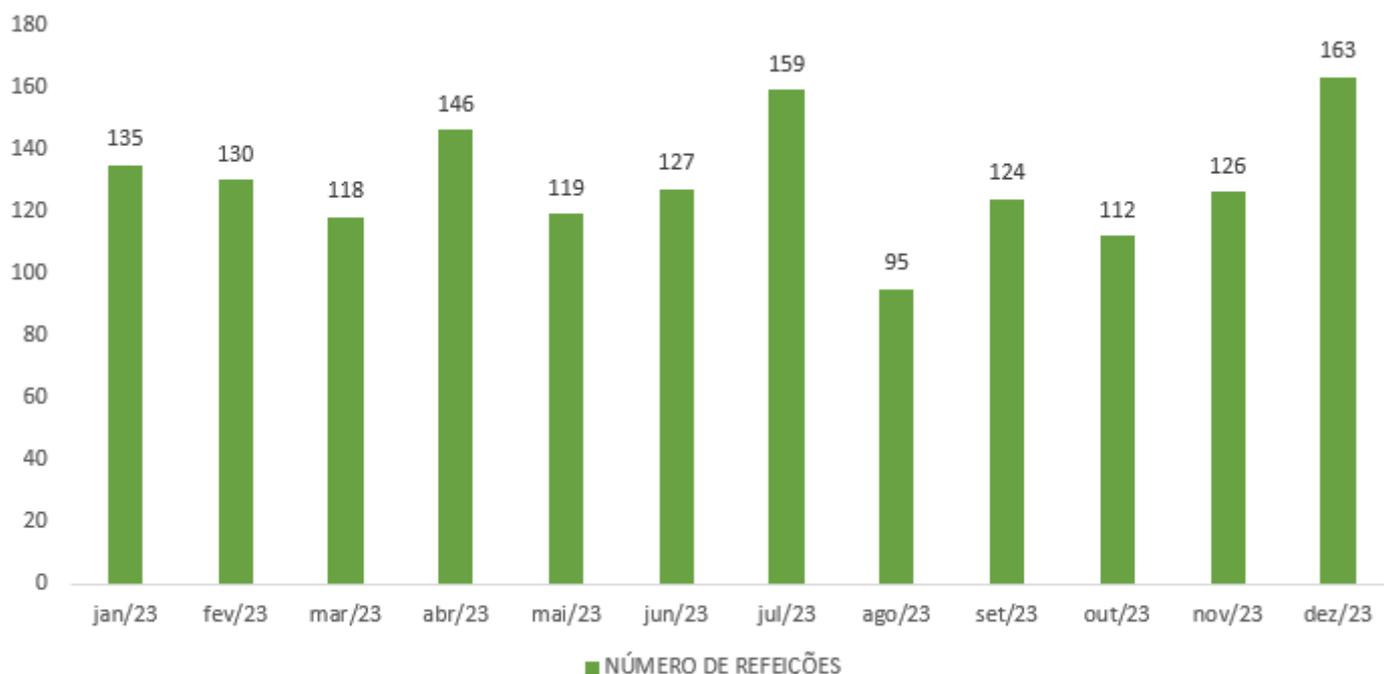
### 3. AVALIAÇÃO DA EXECUÇÃO DO PROJETO “UMA MESA PARA OS AVÓS – APOIO DOMICILIÁRIO”

Neste relatório consta não só a avaliação da implementação anual do projeto “Uma Mesa para os Avós – Apoio Domiciliário”, como também uma caracterização dos seus beneficiários, à data de 31 de dezembro de 2023.

#### 3.1. IMPLEMENTAÇÃO ANUAL DO PROJETO - 2023

À data de 31 de dezembro de 2023, o projeto “Uma Mesa para os Avós – Apoio Domiciliário” tinha na totalidade **14 pessoas a beneficiarem desta medida de apoio**, menos 5 pessoas que no ano passado (-26,3%).

**Gráfico 1:** Número mensal de refeições fornecidas ao longo do ano de 2023.



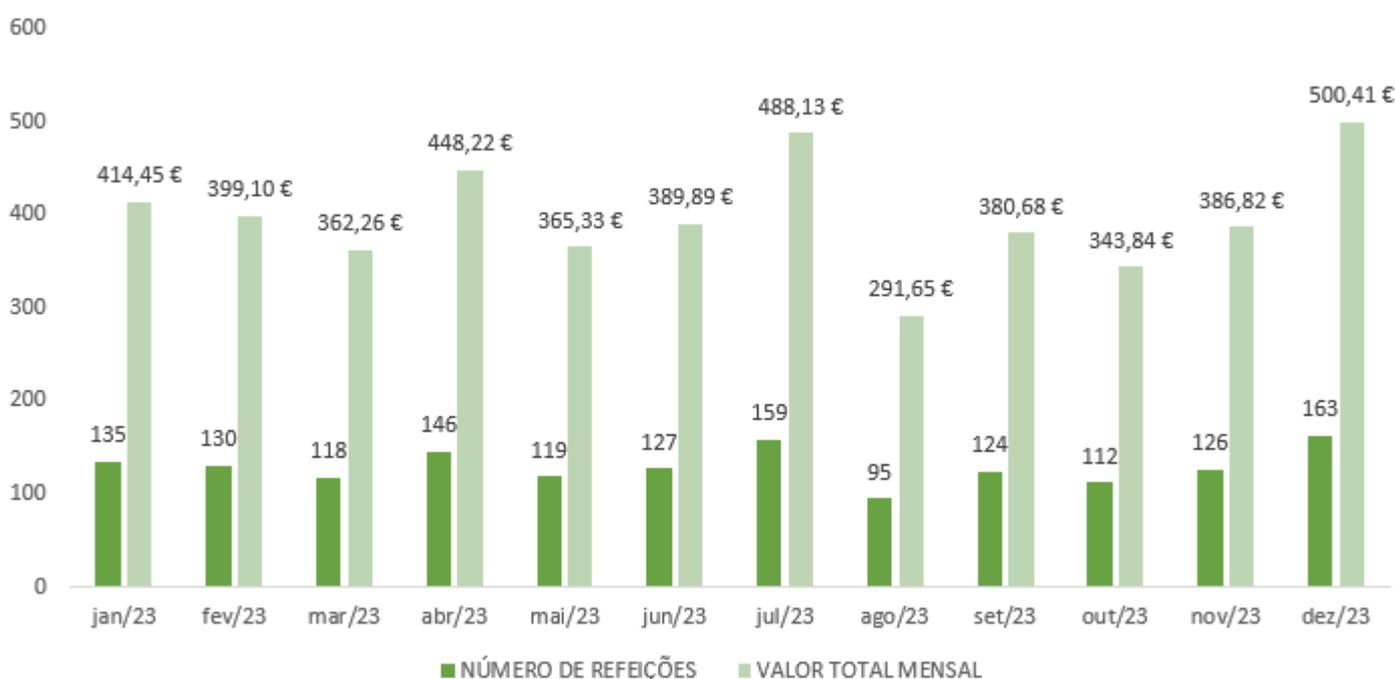
**Fonte:** Gabinete de Gerontologia e Envelhecimento Ativo, 31 de dezembro de 2023.

Através desta medida de apoio social, foram distribuídas na totalidade **1.554 refeições** aos beneficiários deste projeto ao longo do ano de 2023 (Gráfico 1). Este número corresponde a uma **diminuição de 3,6% em comparação com o ano transato** (1.612 refeições fornecidas no ano de 2022).

Conforme se pode observar ainda no Gráfico 1, o número de refeições fornecidas é variável mensalmente, de acordo com:

- O número de sábados, domingos e feriados existentes em cada mês do ano;
- O número mensal de beneficiários;
- A constatação, aquando da distribuição das refeições, da ausência temporária dos beneficiários do seu domicílio, uma vez que estes, por vezes, vão passar o fim de semana ou alguns dias a casa de familiares ou de outras pessoas da sua rede de suporte informal;
- A ausência temporária dos beneficiários do seu domicílio, dado que estes, por vezes, encontram-se internados em unidades de saúde, pelo que, nestas situações, o fornecimento das refeições fica suspenso temporariamente até ao regresso dos mesmos.

**Gráfico 2:** Número mensal de refeições fornecidas e respetivo valor mensal financiado, ao longo do ano de 2023.



**Fonte:** Gabinete de Gerontologia e Envelhecimento Ativo, 31 de dezembro de 2023.

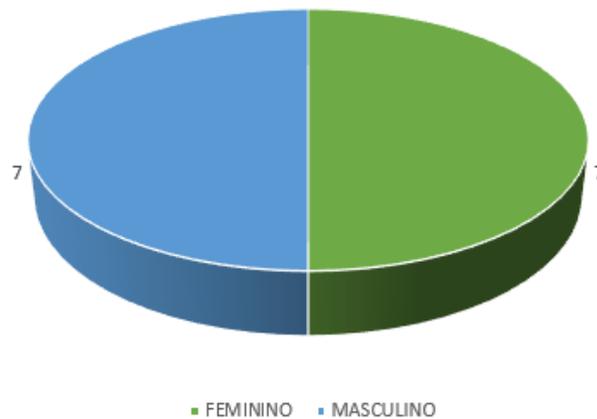
Através do Gráfico 2, podemos observar que as 1.554 refeições fornecidas ao longo do ano de 2023, corresponderam a um **investimento do Município de Coimbra no valor total anual de 4.770,78€.**

Relativamente ao número de adesões, suspensões e desistências, importa referir que, em 2023, verificaram-se **4 novas adesões e 7 desistências** dos seus beneficiários.

### 3.2. CARACTERIZAÇÃO DOS BENEFICIÁRIOS DO PROJETO - 2023

Proceder-se-á agora à caracterização dos beneficiários do projeto “Uma Mesa para os Avós – Apoio Domiciliário”, à data de 31 de dezembro de 2023, segundo alguns dados sociodemográficos.

**Gráfico 3:** Caracterização dos beneficiários do projeto, à data de 31 de dezembro de 2023, quanto ao género.



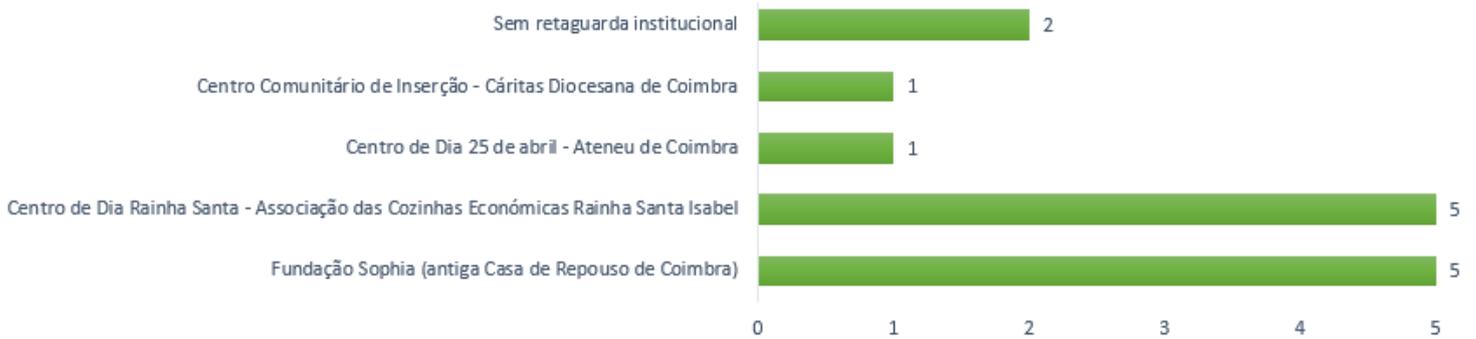
**Fonte:** Gabinete de Gerontologia e Envelhecimento Ativo, 31 de dezembro de 2023.

Através do Gráfico 3, é possível observar que dos 14 beneficiários do projeto “Uma Mesa para os Avós – Apoio Domiciliário”, à data de 31 de dezembro de 2023, **50,0% eram pessoas do género feminino** (N.º=7) e **50,0% eram pessoas do género masculino** (N.º=7). Importa também referir que, todos os beneficiários eram residentes na União de Freguesias de Coimbra.

Na sua maioria, os beneficiários deste projeto foram integrados nesta medida de apoio social devido a um ou mais dos seguintes motivos:

- Rendimento disponível ou rendimento *per capita* mensal escasso para fazer face às despesas mensais fixas;
- Ausência ou escassez de retaguarda familiar;
- Isolamento social;
- Existência de uma ou mais condições físicas e/ou mentais que limitavam a capacidade de confeccionar as suas próprias refeições.

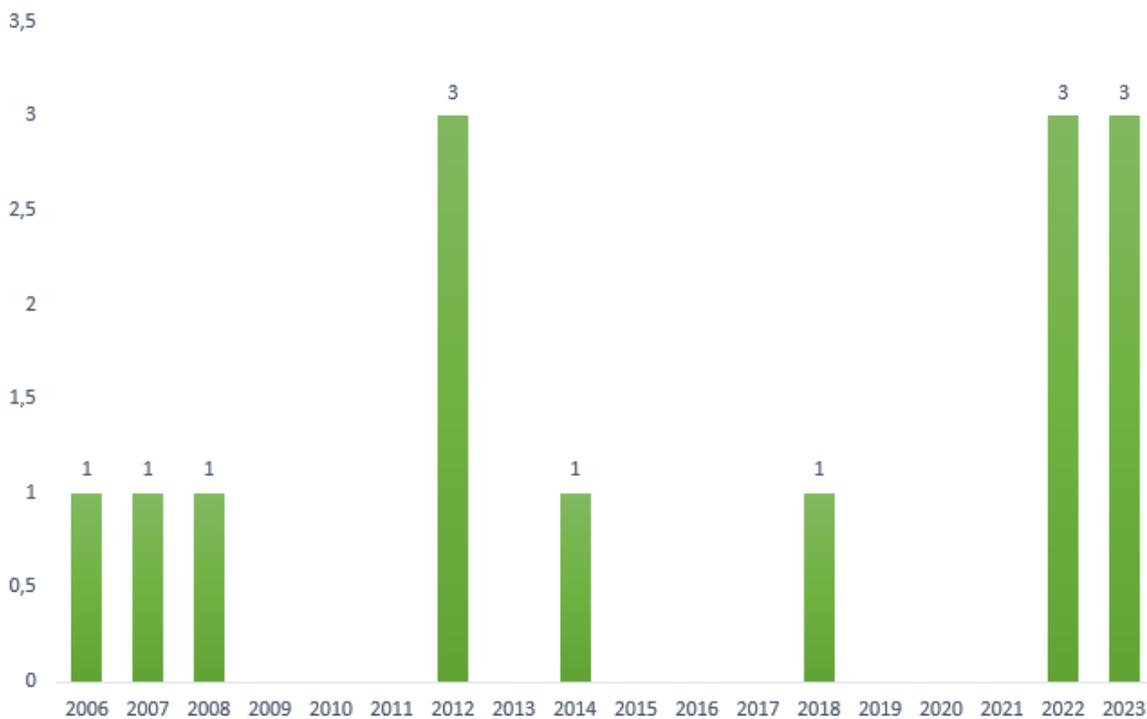
**Gráfico 4:** Caracterização dos beneficiários do projeto, à data de 31 de dezembro de 2023, quanto à entidade sinalizadora.



**Fonte:** Gabinete de Gerontologia e Envelhecimento Ativo, 31 de dezembro de 2023.

No Gráfico 4, é apresentada a relação da integração dos beneficiários de acordo com a entidade sinalizadora responsável, sendo possível constatar que **um número significativo de beneficiários foi sinalizado pela Associação das Cozinhas Económicas Rainha Santa Isabel (N.º=5, correspondendo a 35,7%) ou pela Fundação Sophia (N.º=5, correspondendo a 35,7%).**

**Gráfico 5:** Caracterização dos beneficiários do projeto, à data de 31 de dezembro de 2023, quanto ao ano de adesão.



**Fonte:** Gabinete de Gerontologia e Envelhecimento Ativo, 31 de dezembro de 2023.

Através da análise ao Gráfico 5, é evidente que, à data de 31 de dezembro de 2023, dos 14 beneficiários do projeto “Uma Mesa para os Avós – Apoio Domiciliário”, **uma grande parte integrou esta medida de apoio social durante o ano de 2012, 2022 ou 2023.**

**Gráfico 6:** Caracterização dos beneficiários do projeto, à data de 31 de dezembro de 2023, quanto à resposta social que usufruem.

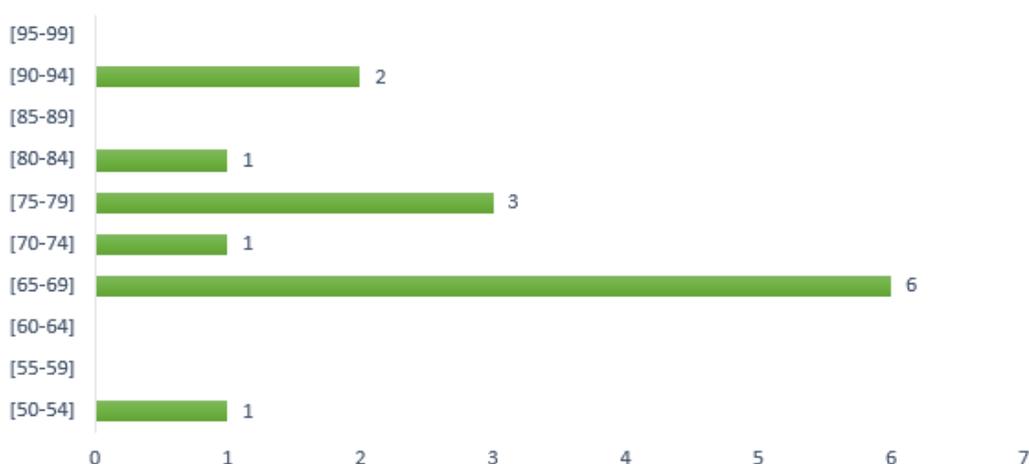


**Fonte:** Gabinete de Gerontologia e Envelhecimento Ativo, 31 de dezembro de 2023.

Importa referir que, à data de 31 de dezembro de 2023, **a maioria dos beneficiários usufruía de Serviço de Apoio Domiciliário** (N.º=7, correspondendo a 50,0%) das próprias entidades sinalizadoras (Gráfico 6), as quais prestavam os seus serviços de fornecimento de refeições durante os dias úteis da semana, pelo que o projeto “Uma Mesa para os Avós – Apoio Domiciliário” é um complemento fulcral à atuação de entidades que não funcionam aos fins de semana e feriados.

É de salientar ainda que, os restantes beneficiários ou não beneficiavam de qualquer resposta social para pessoas idosas (N.º=4, correspondendo a 28,6%) ou então beneficiavam de Centro de Dia (N.º=3, correspondendo a 21,4%).

**Gráfico 7:** Caracterização dos beneficiários do projeto, à data de 31 de dezembro de 2023, quanto ao grupo etário.



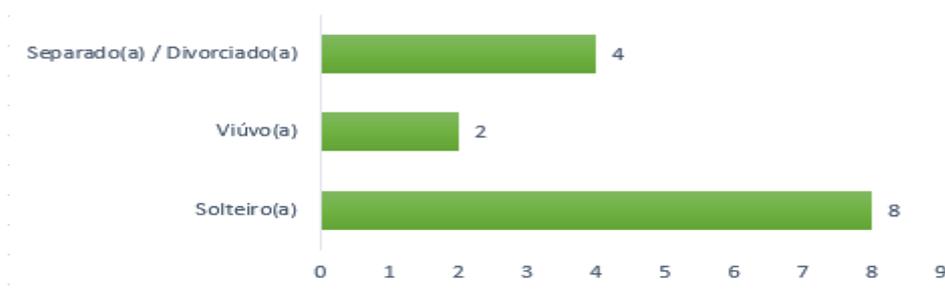
**Fonte:** Gabinete de Gerontologia e Envelhecimento Ativo, 31 de dezembro de 2023.

Analisando a caracterização dos beneficiários por grupos etários (Gráfico 7), verifica-se que, à data de 31 de dezembro de 2023, **as pessoas estavam distribuídas de forma equitativa pelos diferentes grupos etários**, sendo que **praticamente metade dos beneficiários do projeto “Uma Mesa para os Avós – Apoio Domiciliário tinha 75 ou mais anos de idade (N.º=6)**, correspondendo a 42,9%.

No mesmo período de referência em análise, destaca-se que:

- O **beneficiário mais velho tinha 91 anos**, correspondendo a uma pessoa do género feminino;
- O beneficiário **mais novo tinha 54 anos de idade**, sendo o único **que não cumpria com o critério de adesão ao projeto “Ter idade igual ou superior a 65 anos”**, sendo considerado deste modo uma situação de exceção. Trata-se de um beneficiário com uma condição de saúde e condição socioeconómica de significativa vulnerabilidade, pelo que a integração no projeto é considerada essencial, uma vez que visa dar uma resposta a uma das necessidades mais básicas do Ser humano, sendo um complemento à retaguarda institucional.

**Gráfico 8:** Caracterização dos beneficiários do projeto, à data de 31 de dezembro de 2023, quanto ao estado civil, aquando da sua adesão.



Fonte: Gabinete de Gerontologia e Envelhecimento Ativo, 31 de dezembro de 2023.

De acordo com o Gráfico 8, referente à caracterização do estado civil dos beneficiários, constata-se que, aquando da sua adesão ao projeto “Uma Mesa para os Avós – Apoio Domiciliário”, a **maioria das pessoas eram solteiras (N.º=8, correspondendo a 57,1%)**.

Importa ainda salientar que, os restantes beneficiários do projeto eram ou pessoas separadas/divorciadas (N.º=4, correspondendo a 28,6%) ou pessoas viúvas (N.º=2, correspondendo a 14,3%), o que nos impele à reflexão de que eventualmente pessoas casadas se encontram mais protegidas em termos sociais e de saúde, comparativamente a pessoas solteiras, viúvas ou separadas/divorciadas.

**Gráfico 9:** Caracterização dos beneficiários do projeto, à data de 31 de dezembro de 2023, quanto à sua vivência diária no domicílio, aquando da sua adesão.



**Fonte:** Gabinete de Gerontologia e Envelhecimento Ativo, 31 de dezembro de 2023.

Relativamente ao Gráfico 9, à data de 31 de dezembro de 2023, constata-se que **a grande maioria dos beneficiários viviam sozinhos aquando da sua adesão ao projeto** (N.<sup>o</sup>=13, correspondendo a 92,9%).

#### 4. EVOLUÇÃO DA IMPLEMENTAÇÃO DO PROJETO “UMA MESA PARA OS AVÓS – APOIO DOMICILIÁRIO”

O projeto “Uma Mesa para os Avós – Apoio Domiciliário” **apoiou, até ao momento, 141 pessoas**, sendo que, à data de 31 de dezembro de 2023, esta medida de apoio social tinha 14 beneficiários.

Ao **longo dos últimos anos, é possível constatar uma diminuição gradual do número de beneficiários** maioritariamente devido:

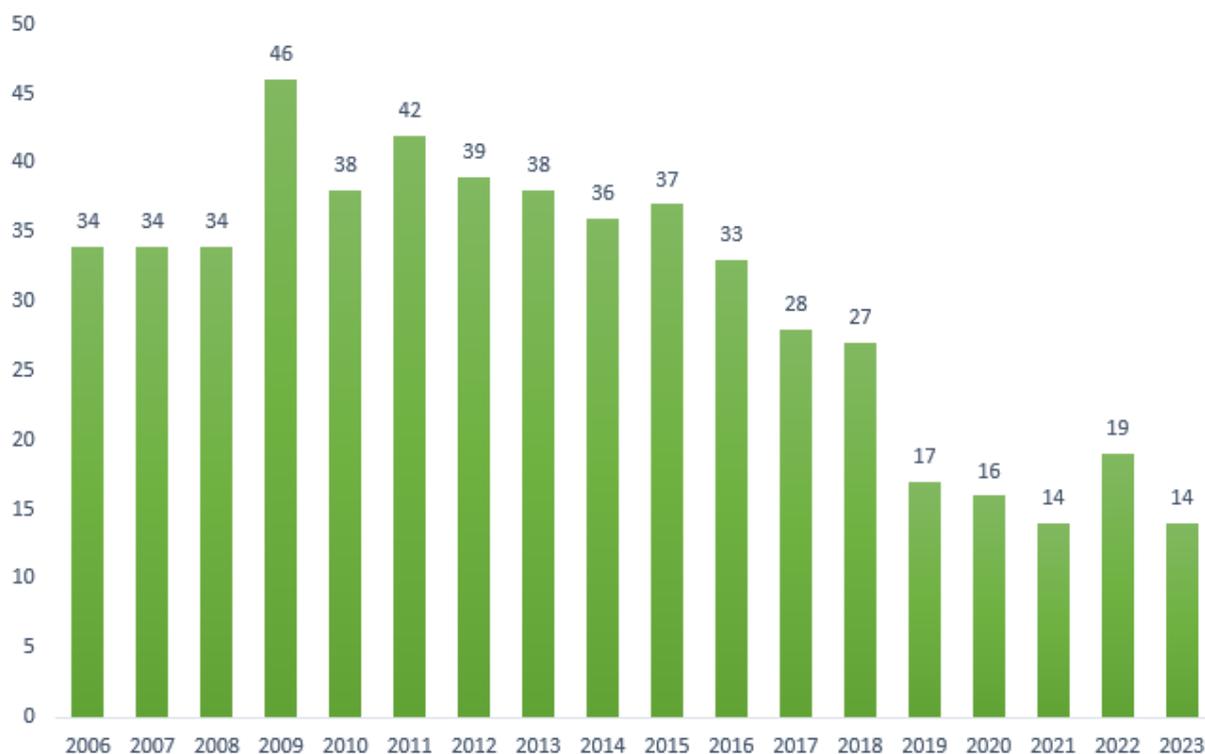
- À admissão em *resposta social* de acolhimento permanente;
- Ao internamento em Unidade de Cuidados Continuados, sem que, posteriormente, estivesse previsto o regresso das pessoas para os seus domicílios;
- Ao falecimento dos beneficiários.

No entanto, nos dois últimos anos (2022 e 2023), **o projeto “Uma Mesa para os Avós – Apoio Domiciliário” tem vindo a registar uma crescente procura, comparativamente aos anos anteriores**, sendo que:

- De 2019 até 2022 não se registou qualquer nova adesão;
- Em 2022, registaram-se 5 novas adesões;
- Em 2023, registaram-se 4 novas adesões.

Deste modo, e para que o projeto “Uma Mesa para os Avós – Apoio Domiciliário” continue esta tendência de crescimento, ambicionada para o ano de 2024 e anos subsequentes, considera-se fulcral reforçar a importância da divulgação do projeto junto da Comissão Social de Freguesia da União de Freguesias de Coimbra e da Comissão Social de Freguesia de Santo António dos Olivais, bem como pelas diversas entidades não lucrativas que dinamizam respostas sociais séniores e pelos Centros e Extensões de Saúde com intervenção na área de atuação do projeto.

**Gráfico 10:** Evolução do número de pessoas beneficiárias do projeto, em dezembro de cada ano civil.



Fonte: Gabinete de Gerontologia e Envelhecimento Ativo, 31 de dezembro de 2023.

O Gráfico 10 permite-nos observar que em dezembro de 2009 o projeto “Uma Mesa para os Avós – Apoio Domiciliário” registou o maior número de beneficiários.

Nesse âmbito, é de salientar que, no final de 2008, foi aprovada, em reunião ordinária da Câmara Municipal de Coimbra (Deliberação N.º 6425/2008, de 02 de dezembro de 2008), a alteração do montante financeiro previsto em Protocolo de Cooperação de 5.700€ por semestre para 8.500€ por semestre, permitindo, deste modo, quer o alargamento do número total de beneficiários, quer o aumento do valor da despesa por cada beneficiário, fazendo face, deste modo, à lista de espera que até então existia.

Porém, desde 2009 até à atualidade nunca se conseguiu atingir a capacidade máxima do projeto.

**Gráfico 11:** Evolução do valor anual financiado, desde o início de implementação do projeto.

**Fonte:** Gabinete de Gerontologia e Envelhecimento Ativo, 31 de dezembro de 2023.

Uma vez que o número total de vagas permitidas nunca foi alcançado, importa referir que, o montante global máximo de financiamento estipulado em 17.000€ também nunca foi atingido, como é possível observar no Gráfico 11.

Importa ainda realçar que, principalmente nestes últimos anos, tem vindo a registar-se uma evolução negativa do número total de beneficiários e, conseqüentemente, do montante anual financiado, sendo que esta tendência é fundamentada, em grande parte, devido ao número considerável de entidades não lucrativas que dinamizam respostas sociais para pessoas idosas que conseguiram reunir condições para alargar o seu período de funcionamento, abrangendo os fins de semana e feriados.

Porém, pese embora estas entidades tenham conseguido alargar o seu período de funcionamento, é importante ressaltar que tal implica da parte dos municípios um pagamento adicional à mensalidade praticada até então pelas entidades, pelo que se considera fulcral continuar-se a implementar e consolidar o projeto “Uma Mesa para os Avós – Apoio Domiciliário”, permitindo que pessoas idosas com baixos recursos económicos possam usufruir, de forma gratuita, aos fins de semana e feriados, de uma alimentação adequada e equilibrada à sua condição de saúde, em complemento com o apoio prestado pelas entidades de retaguarda institucional durante os dias úteis da semana.

**Tabela 1:** Evolução do número anual de refeições fornecidas e respetivo valor anual financiado desde o início de implementação do projeto.

ANO	N.º DE REFEIÇÕES FORNECIDAS	VALOR ANUAL FATURADO
2006	2.141	5.700,00 €
2007	3.394	10.420,00 €
2008	3.714	11.402,00 €
2009	4.182	12.839,00 €
2010	3.831	11.761,00 €
2011	4.292	13.176,00 €
2012	4.087	12.547,00 €
2013	4.289	13.167,00 €
2014	3.805	11.681,00 €
2015	3.697	11.350,00 €
2016	3.214	9.867,00 €
2017	2.453	7.531,00 €
2018	1.969	6.045,00 €
2019	1.854	5.691,78 €
2020	1.820	5.587,40 €
2021	1.451	4.454,57 €
2022	1.612	4.948,84 €
2023	1.554	4.770,78 €
<b>TOTAL</b>	<b>53.359</b>	<b>162.939,37 €</b>

Fonte: Gabinete de Gerontologia e Envelhecimento Ativo, 31 de dezembro de 2023.

Importa por fim ressaltar que, desde o início da sua implementação, o projeto “Uma Mesa para os Avós – apoio Domiciliário” já proporcionou o fornecimento de 53.359 refeições, correspondendo a um investimento total de 162.939,37€ (Tabela 1).

## 5. CONSIDERAÇÕES FINAIS

Desde o início da sua implementação, o projeto “Uma Mesa para os Avós – Apoio Domiciliário”, **apoiou no total 141 pessoas** através do fornecimento de **53.359 refeições** a pessoas adultas mais velhas residentes na Alta e Baixa da Cidade de Coimbra, correspondendo a um financiamento total de **162.939,37€**.

À data de 31 de dezembro de 2023, havia **14 beneficiários** que, na sua grande maioria, eram **pessoas que se encontravam isoladas, sem suporte familiar e com níveis de independência e/ou saúde que não lhes permitiam confeccionar as suas próprias refeições**, sendo que:

- **42,9% dos beneficiários tinham 75 ou mais anos de idade;**
- **57,1% dos beneficiários eram solteiros;**
- **92,9% dos beneficiários viviam sozinhos.**

Após a avaliação de execução do projeto “Uma Mesa para os Avós – Apoio Domiciliário”, constante no presente “Relatório Anual de Avaliação da Execução – 2023”, considera-se que será fulcral continuar-se a apostar na monitorização, de forma regular, da implementação do projeto, bem como no reforço da sua divulgação, sendo por isso essencial a construção de um folheto de divulgação a ser distribuído junto dos potenciais beneficiários, da Comissão Social de Freguesia da União de Freguesias de Coimbra, da Comissão Social de Freguesia de Santo António dos Olivais, das entidades não lucrativas que dinamizam respostas sociais séniores e dos Centros e Extensões de Saúde com intervenção na área de atuação do projeto.

Por fim, considera-se importante avaliar, futuramente, o eventual alargamento do projeto a outros territórios do Concelho de Coimbra, por forma a abranger mais pessoas idosas em situação de vulnerabilidade económica, que se encontram socialmente isoladas ou sem retaguarda familiar, através do acesso às refeições durante os fins de semana e feriados nos seus domicílios.